



Республика Бурятия
Совет депутатов муниципального образования
«Закаменский район»

Р е ш е н и е

от «22» апреля 2011 г.

№ 303

г. Закаменск

Об утверждении муниципальной целевой программы
«Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в
муниципальном образовании «Закаменский район» на 2011–2017 годы и
на период до 2020 года»

В целях устойчивого развития сельских территорий, повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса, стимулирования рационального размещения и эффективной специализации агропромышленного производства Совет депутатов муниципального образования «Закаменский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в муниципальном образовании «Закаменский район» на 2011-2017 годы и на период до 2020 года» (Приложение).

2. Утвердить заказчиком Программы Администрацию муниципального образования «Закаменский район».

3. Рекомендовать муниципальному учреждению «Управление сельского хозяйства» (Тудунов Б.В.) ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставлять заказчику Программы информацию об исполнении мероприятий Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя главы МО «Закаменский район» Гонжитова С.В.

Глава муниципального образования
«Закаменский район»



В.В. Аюшеев

Исп. Тудунов Б.В.
Тел. 4-31-67



МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в
муниципальном образовании «Закаменский район» на 2011–2017 годы и
на период до 2020 года»

г. Закаменск
2011 год

ПАСПОРТ

Программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в муниципальном образовании «Закаменский район» на 2011–2017 годы и на период до 2020 года»

Наименование Программы	Программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Закаменском районе на 2011–2017 годы и на период до 2020 года» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Закон Республики Бурятия от 09 ноября 2007 года № 2595-III «О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008-2010 годы и на период до 2017 года», Республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства Республики Бурятия от 19 октября 2010 года № 444, Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Закаменский район» на 2008-2010 г.г. и на период до 2017 года
Заказчик Программы	Администрация муниципального образования «Закаменский район»
Основные разработчики Программы	Муниципальное учреждение «Управление сельского хозяйства»
Исполнители основных мероприятий Программы	Организации АПК, администрации сельских поселений
Цели и задачи Программы, важнейшие целевые показатели	Основными целями Программы являются: 1) устойчивое развитие сельских территорий за счет обеспечения достойного качества жизни сельскому населению (повышение занятости, включая несельскохозяйственные её виды, рост уровня среднемесячной заработной платы, ежегодное улучшение жилищных условий в сельской местности); 2) повышение конкурентоспособности районного агропромышленного комплекса за счёт внедрения инновационных технологий и новых продуктов в сельскохозяйственное производство; 3) обеспечение населения сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием. Основными задачами Программы являются: 1) обеспечение перехода на инновационный путь развития агропромышленного комплекса на основе технико-технологического перевооружения производства, повышения плодородия почв; обеспечения села квалифицированными кадрами; внедрения научных достижений в растениеводстве, животноводстве, племенном деле, ветеринарном обслуживании, пищевой и перерабатывающей промышленности; 2) стимулирование рационального размещения и эффективной специализации агропромышленного производства на территории Закаменского района,

	разработка конкретных проектов по основным направлениям отраслей агропромышленного комплекса и ориентированных на выпуск конечной продукции, рост налоговых платежей; 3) обеспечение роста доли товарного производства, развития кооперативных и интегрированных формирований в агропромышленном комплексе Закаменского района; 4) обеспечение устойчивого развития сельских территорий за счёт: - увеличения доходов сельского населения и повышения качества жизни сельского населения, - уменьшения оттока сельского населения, привлечения на постоянное место жительства в села молодежи; - повышения обеспеченности агропромышленного комплекса трудовыми ресурсами, квалифицированными кадрами и кадрами массовых профессий; - повышения занятости сельского населения, сокращения безработицы, - сохранения и развития социальной инфраструктуры села.
Сроки и этапы реализации Программы (подпрограмм)	Сроки реализации Программы (подпрограмм, входящих в состав Программы в качестве приложений): 2011–2017 годы и на период до 2020 года. Этапы реализации Программы (подпрограмм, входящих в состав Программы в качестве приложений): I этап – 2011-2012 годы, II этап – 2012-2017 годы, III этап – 2017-2020 годы.
Перечень подпрограмм, входящих в состав Программы, и основных мероприятий	В состав Программы входит 3 подпрограммы: 1. «Развитие приоритетных отраслей АПК на 2011-2017 годы и на период до 2020 года» 2. «Развитие малых форм хозяйствования на селе» 3. «Бууса» Перечень основных программных мероприятий развития агропромышленного комплекса по отраслям размещен в подпрограммах, входящих в состав данной Программы в качестве приложений.
Объемы и источники финансирования Программы в целом, по годам реализации и направлениям.	Требуется средств для реализации программы всего на 2011–2020 годы 672,9 млн. рублей.* Объемы по направлениям финансирования по отраслям размещены в таблице 1 программы.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение в 2020 году к уровню 2009 года: - роста производства продукции сельского хозяйства в 2,2 раза. - роста производительности труда в сельском хозяйстве – в 1,9 раза, в перерабатывающих отраслях – в 3,4 раза; - роста среднемесячной заработной платы в сельскохозяйственных организациях в 7,7 раза;

	- роста объема реализации продукции сельскохозяйственными организациями в 12 раз; - роста налоговых платежей в бюджет по организациям агропромышленного комплекса в 11 раз.
Система организации контроля за исполнением Программы	Заказчик Программы осуществляет непосредственный контроль за ее реализацией. В установленном порядке предоставляется информация и доклады о ходе выполнения Программы и использовании бюджетных средств.

*Объемы и источники финансирования будут корректироваться после утверждения бюджетов всех уровней за соответствующий период.

1. Технико-экономическое обоснование Программы

Программой предусмотрен рост поголовья скота в хозяйствах всех категорий в условных единицах в 2020 году к уровню 2009 года на 28 % (или на 2,8 % в год). Среднесуточный привес крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях будет доведен до 700 грамм. Рост объемов производства мяса к уровню 2009 года составит 37,6 %. Планируется рост посевных площадей зерна, картофеля, овощей и кормовых культур к уровню 2009 года. Урожайность зерновых культур к 2020 году возрастет до 12,7 ц/га (в 2009 году – 8,1), картофеля – до 140 ц/га, овощей – до 225 ц/га. В связи с чем, объемы производства картофеля возрастут до 4900 тонн, овощей – 1806 тонн, зерна – до 6354 тонн.

2. Постановка проблемы и необходимость разработки программных мероприятий

Районная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года» разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120, Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 г. № 446, Законом Республики Бурятия от 09.11.2007 г. № 2595-III «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008–2010 годы и на период до 2017 года», Республиканской целевой программой «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Республики Бурятия от 19 октября 2010 года № 444, Комплексной программой социально-экономического развития муниципального образования «Закаменский район» на 2008-2010 г.г. и на период до 2017 года.

Разработка Программы связана с необходимостью развития агропромышленного комплекса района, сельских территорий, характеризующихся сложными природно-экономическими условиями и аграрной направленностью, сложным финансово-экономическим положением организаций агропромышленного комплекса, неудовлетворительной обеспеченностью населения основными продуктами питания собственного производства, снижением численности и уровня жизни сельского населения, наличием экологических и социальных проблем (безработица, бедность – средняя заработная плата сельскохозяйственных работников составляет ¼ от уровня заработной платы,

сложившегося в целом по республике). Неудовлетворительными являются социально-бытовые условия жизни на селе, низким – квалификационный уровень работников.

Основными причинами недостаточного развития агропромышленного комплекса и сельских территорий района являются:

сложные природно-климатические условия, низкая продуктивность сельскохозяйственных животных и земли, высокие риски и соответственно инвестиционная непривлекательность агробизнеса;

высокий уровень цен на продукцию, работы, услуги, используемые сельхозтоваропроизводителями (технику, энергоносители, услуги сторонних организаций, включая транспортные и др.), обуславливающий высокий уровень затрат на производство сельскохозяйственной продукции и снижающий эффективность сельскохозяйственного производства;

ограниченность имеющихся финансовых, трудовых, энергетических и других ресурсов и недостаточная проработка механизмов их эффективного использования;

значительное снижение технической оснащенности производства во всех отраслях и сферах агропромышленного комплекса; высокий физический и моральный износ фондов, недостаток собственных средств организаций на технико-технологическое перевооружение;

слабое внедрение научных разработок, передового опыта и других инноваций в производство;

низкое качество сельскохозяйственной продукции в связи с отсутствием современной техники и оборудования, в том числе для первичной переработки и хранения продукции на местах;

проблемы обеспеченности кредитами сельских товаропроизводителей, сферы услуг и жителей села (проблемы залога, сложности в оформлении документов, высокие процентные ставки, недостаток дохода для выплаты кредитов и т.д.);

сложное финансово-экономическое положение и низкая устойчивость экономики многих организаций;

сокращение численности трудоспособного населения, его старение и значительный отток экономически активного населения из села, в том числе квалифицированных специалистов при одновременном сохранении устойчивого роста безработицы на селе и увеличении числа высвобождаемых работников из агропромышленного производства, усложнении ситуации с трудоустройством сельских граждан;

низкий уровень социально-культурных, медицинских, образовательных и бытовых условий жизни на селе (жилищных и т.д.);

недостаточная компетентность жителей села по вопросам ведения собственного бизнеса и участников организаций в управлении собственностью и организациями АПК;

отсутствие во многих хозяйствах целенаправленной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров; слабое использование в организациях АПК приёмов и способов рациональной организации производства, стимулирования труда и других методов управления; недостаточно эффективный учет и контроль на местах, высокие производственные потери; низкая производственная, технологическая и исполнительская дисциплина работников сельскохозяйственных предприятий и т.д.;

отсутствие в организациях АПК стратегических долгосрочных и среднесрочных программ развития, антикризисных программ, низкий уровень аналитической работы в хозяйствах и др.;

низкая эффективность малых форм предпринимательства на селе, неспособность большинства личных подсобных хозяйств (далее также – ЛПХ) и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее также – К(Ф)Х) на имеющейся организационно-технической основе к расширенному воспроизводству без господдержки и поддержки иных более крупных структур АПК (коллективных сельскохозяйственных организаций, кооперативов и др.).

В связи с указанным требуется уделить особое внимание развитию АПК, как социально значимому сектору экономики, провести организационно-экономические, технико-технологические и другие мероприятия по повышению эффективности и конкурентоспособности аграрно-промышленного производства, решению социальных проблем сельских территорий на основе принятия программы развития АПК и сельских территорий на долгосрочную перспективу.

При этом необходимо учитывать отечественный и мировой опыт, свидетельствующий, что сельскохозяйственное производство и сельские территории не могут развиваться на равных условиях с промышленностью и городскими поселениями в связи со спецификой производства, ограниченными возможностями повышения уровня цен на продовольствие, составляющего основу жизнеспособности населения и др.

Эффективное развитие АПК станет предпосылкой успешного развития экономики района, решения всего комплекса задач социально-экономического развития Закаменского района до 2020 года.

3. Основные цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются:

1) устойчивое развитие сельских территорий за счет обеспечения достойного качества жизни сельскому населению (повышение занятости, включая несельскохозяйственные её виды, рост уровня среднемесячной заработной платы до 25 тысяч рублей, ежегодное улучшение жилищных условий в сельской местности);

2) более полное обеспечение населения сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, для чего требуется увеличить объём производства зерна в 2020 году до – 6354 тонн, картофеля – 4900 тонн, овощей – 1806 тонн, мяса – 5500 тонн, яиц - 1210 тыс. штук.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) стимулировать рациональное размещение и эффективную специализацию агропромышленного производства, разработку и реализацию инвестиционных конкретных проектов по организации или группе организаций, объединенных по основным направлениям отраслей агропромышленного комплекса (зерно – мясо, картофель - овощи) и ориентированных на выпуск конечной продукции, рост налоговых платежей;

3) обеспечить рост доли товарного производства, развитие кооперативных и интегрированных формирований в агропромышленном комплексе;

4) обеспечить устойчивое развитие сельских территорий за счёт:

- увеличения доходов сельского населения и повышения качества жизни сельского населения,
- уменьшения оттока квалифицированных специалистов, привлечения на постоянное место жительства в села молодежи;
- повышения обеспеченности агропромышленного комплекса трудовыми ресурсами, квалифицированными кадрами и кадрами массовых профессий;
- повышения занятости сельского населения, сокращения безработицы,
- сохранения и развития социальной инфраструктуры села с привлечением государственной поддержки социального развития села.

4. Этапы и сроки реализации Программы

В рамках Программы предусмотрено поэтапное достижение результатов:

1 этап (2011–2012 годы) – восстановление производства на основе укрепления ресурсного потенциала: техническое переоснащение отраслей сельского хозяйства, реконструкция предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности с установкой новых промышленных линий, создание закупочно-сбытовых пунктов животноводческой продукции с первичной ее переработкой, развитие ускоренными темпами рыночной

инфраструктуры. Достижение указанных результатов должно основываться на привлечении инвестиций из следующих источников: собственные средства хозяйствующих субъектов в АПК; средства федерального, республиканского, муниципального бюджетов и прочих внебюджетных источников.

2 этап (2012–2017 годы) – развитие и укрепление инфраструктуры, специализация сельского хозяйства на производстве говядины, конины, баранины, шерсти; достижение максимально возможных социально-экономических показателей развития АПК и сельских территорий по обозначенным временным периодам;

3 этап (2017–2020 годы) – обеспечение стабильности и дальнейшего социально-экономического развития АПК.

Срок реализации Программы: 2011–2017 годы и период до 2020 года.

5. Мероприятия развития агропромышленного комплекса и сельских территорий

Перечень основных мероприятий развития агропромышленного комплекса и сельских территорий отражен в таблице 1.

Перечень и описание мероприятий развития агропромышленного комплекса размещены в *подпрограммах*, входящих в состав данной Программы в качестве приложений: Подпрограмма «Развитие приоритетных отраслей АПК на 2011-2017 годы и на период до 2020 года» (Приложение №1), Подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования на селе» (Приложение №2), Подпрограмма «Бууса» (Приложение №3).

Таблица 1

**Основные мероприятия развития
агропромышленного комплекса и сельских территорий**

Наименование подпрограммы	Основные мероприятия	Основные индикаторы*				Сроки реализации	Общая потребность финансовых ресурсов, млн. руб.	Ожидаемый результат
		Показатель	2009 факт	2017	2020			
				год	год			
				(план)	(план)			
Развитие приоритетных отраслей АПК на 2011-2017 годы и на период до 2020 года	Оказание содействия наращиванию племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных за счет субсидирования части затрат по его содержанию и приобретению;	Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к уровню предыдущего года, %	103,8	106	110,6	2011-2020	111,0	Увеличение доли племенного скота в общем поголовье до 20% (в 2009 году 7%), увеличение производства мяса до 5500 тонн, увеличение поголовья овец до 23050 гол, доведение обеспеченности кормами во всех категориях хозяйств до 5 к.ед. на 1 усл. голову, увеличение выпуска продукции пищевой и перерабатывающей промышленности до 360,05 млн. руб.
	Реализация инвестиционного проекта «Интенсивное доразщивание и откорм молодняка КРС»;						132,5	
	Проведение противозпизоотических мероприятий						0,3	
	Создание новых ИП для организации овцеводческих товарных ферм, в т.ч.:						20,38	
	- реконструкция существующих помещений, строительство новых кошар;						1,0	
	- субсидирование части затрат по приобретению овцепоголовья;						1,4	
	- оснащение ОТФ малогабаритной техникой, средствами малой механизации через ООО «Закамагролизинг»;						12,8	
	- создание устойчивой кормовой базы для овцеводства за счет введения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий, и также путем оформления заказов на производство кормов в зерновые хозяйства;							
	- организация искусственного осеменения на базе ООО «Айболит»;						2,1	
	- организация мобильного передвижного стригального пункта;						0,3	
	- организация первичной обработки шерсти (сортировка, прессование);						0,5	
	субсидирование содержания овцепоголовья						3,0	
	Восстановление линии по убою мелкого рогатого скота на Закаменском мясокомбинате;						5,0	

Развитие малых форм хозяйства на селе.	Создание племенных репродукторов по разведению лошадей бурятской породы;						0,6	Перевод ЛПХ в ИП 30% от численности в 2009 году, 100% оформление земельных участков в счет земельных долей, строительство 10 круглогодичного выращивания овощей, увеличение производства овощей до 1806 тонн.
	Оптимизация структуры использования пашни, увеличение доли посевов зернобобовых культур и однолетних трав;							
	Субсидирование части затрат по сохранению и улучшению почвенного плодородия за счет применения минеральных и органических удобрений, средств химической защиты растений, своевременного проведения всех агротехнических мероприятий, проведения коренного и поверхностного улучшения земельной угодий;						42,2	
	Внедрение научной системы сортообновления и сортосмены;							
	Внедрение новых технологий в кормопроизводство и кормоприготовление за счет приобретения новой кормозаготовительной техники;						187,2	
	Запуск цеха полуфабрикатов, консервного цеха на Закаменском мясокомбинате;						34,2	
	Организация молокоперерабатывающего производства;						29,0	
	Создание комбикормового цеха.						30,0	
	Итого						592,4	
	Создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по закупкам и обслуживанию крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйств.	Перевод ЛПХ в ИП	103	550	1500			
	Организация работы по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, находящихся в крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйствах граждан.	Количество функционирующих СПОК	3	6	10		2,0	
	Организация поставки малотарабной сельскохозяйственной техники и средств малой механизации малым формам хозяйствования в лизинг через ООО «Закамагролизинг»						60,0	
	Субсидирование части затрат по кадастровым работам						4,5	
	Организация пропаганды и рекламирования наиболее продуктивных пород скота, сортовых семян овощей и картофеля, высокоэффективных минеральных удобрений, проведение выставок, аукционов.						1,0	

	Определение потребности населения в приобретении молодняка крупного рогатого скота, свиней, птицы, кормов, семян овощных культур, картофеля, посадочного материала плодовых и ягодных культур и принятие мер по их полному удовлетворению, применение системы финансового лизинга.									Создание 35 животноводческих точек,
	Рекомендовать сельскохозяйственным организациям районов:									
	- расширить оказание населению услуг по реализации сельскохозяйственной продукции, вспашке приусадебных участков, заготовке и доставке кормов, передаче в аренду незанятых животноводческих помещений на договорной основе;									
	- закрепить в долгосрочное пользование за владельцами личных подсобных хозяйств угодья для выпаса скота с учетом оптимальных норм и договоров на поставку продукции									
	- в т.ч. организациям потребительской кооперации расширить оказание услуг владельцам личных подсобных хозяйств по прокату техники, сбыту и доставке произведенной продукции, развивать сеть малой переработки.									
	Организация торговли сельхозпродуктами, закупаемыми в КФХ, ЛПХ, через оптовые рынки городов, потребительских обществ.									
	Обеспечение доступности рыночных площадей и торговой сети для крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйств путем закрепления необходимого числа торговых мест за производителями продукции.									
	Выделение микрозаймов из республиканского и районного фонда поддержки малого предпринимательства на развитие производств субъектам малого предпринимательства.								7,0	
	Создание теплиц для круглогодичного выращивания овощей.	Производство овощей, тонн	379	1500	1806				1,0	
	Итого								75,5	
Бюса	Оказание помощи в кредитовании ЛПХ, выезжающим на освоение дальних заброшенных земель.									Создание 35 животноводческих точек,

	Организация субсидирования полученных указанными ЛПХ кредитов.							обустройство 5 родовых помещений, увеличение лизингового фонда молодняка скота до 500 гол, сокращение безработицы среди молодежи на 10%.
	Из предусмотренных в Подпрограмме средств выделение товарных кредитов:							
	а) в виде молодняка скота						3,5	
	б) в виде стройматериалов для обустройства животноводческой точки с возвратом кредита молодняком скота						1,5	
	Итого						5,0	
	ВСЕГО						672,9	

*Возможна корректировка пороговых значений индикаторов Программы в зависимости от объемов финансирования ее мероприятий.

Таблица 2

Индикаторы развития АПК по этапам реализации Программы

Индикаторы	2009 год	2011 год	2012 год	2017 год	2020 год
Валовая продукция сельского хозяйства, млн.руб.	798,9	1139,6	1188,7	1366	1790,0
Производство продукции во всех категориях хозяйств:					
Зерно (тонн)	2474	5866	6000	6808	6354
Картофель (тонн)	3146	3499	3518	4400	4900
Овощи (тонн)	379	1080	1130	1504	1806
Мясо (тонн)	3996	5000	5050	5250	5500
Молоко (тонн)	21487	18654	19484	17162	17230
Яйцо (тыс. штук)	801	1130	1180	1210	1210
Шерсть (тонн)	22,6	23	24,0	27,0	28
Поголовье скота					
КРС (Голов)	40044	41740	42870	48520	49630
Овцы (Голов)	9374	12400	13600	19600	23050
Свиньи (Голов)	3788	3720	3820	4360	4430
Лошади (Голов)	8072	8258	8505	9300	9800
Птицы (Голов)	6384	7500	760	7700	8100
Рентабельность в сельскохозяйственных организациях, %	8,4	16,5	17	19	25
Среднемесячная зарплата (руб.)	3231	8218,9	9400	16000	25000
Удельный вес прибыльных хозяйств, %	875	87,5	85	87	90
Объем реализации продукции сельхозорганизаций, млн. руб	25,3	121,5	140,6	218,4	304,3
Удельный вес оформленных земельных участков, %	-	85	85	95	100
Пищевая и перерабатывающая промышленность					
Объем производства продукции, (млн. руб.)	46,7	57,2	63,1	98,9	360,05
Производительность труда на одного работающего, тыс. руб.	498,0	502,0	534,5	682,1	1674,6
Рентабельность, %	8	11	12	14	15
Количество занятых (человек)	74	109	110	145	215
Среднемесячная зарплата (руб.)	5500	7500	9000	14000	16280

6. Оценка социально-экономической эффективности программы

Выполнение всех намеченных программных мероприятий позволит достижение в 2020 году к уровню 2009 года:

- роста производства продукции сельского хозяйства в 2,2 раза.
- роста производительности труда в сельском хозяйстве – в 1,9 раза, в перерабатывающих отраслях – в 3,4 раза;
- роста среднемесячной заработной платы в сельскохозяйственных организациях в 7,7 раза;
- роста объема реализации продукции сельскохозяйственными организациями в 12 раз;
- роста налоговых платежей в бюджет по организациям агропромышленного комплекса в 11 раз.

Произойдет увеличение доли племенного скота в общем поголовье до 20% (в 2009 году 7%), увеличение производства мяса до 5500 тонн, увеличение поголовья овец до 23050 гол, доведение обеспеченности кормами во всех категориях хозяйств до 5 к.ед. на 1 усл. голову, увеличение выпуска продукции пищевой и перерабатывающей промышленности до 360,05 млн. руб. Перевод ЛПХ в ИП достигнет 30% от численности в 2009 году, полное оформление земельных участков в счет земельных долей, за счет строительства 10 теплиц круглогодичного выращивания овощей произойдет увеличение производства овощей до 1806 тонн.

ПАСПОРТ

Подпрограммы «Развитие приоритетных отраслей АПК на 2011–2017 годы и на период до 2020 года»

Наименование Подпрограммы	Подпрограмма «Развитие приоритетных отраслей АПК на 2011–2017 годы и на период до 2020 года» (далее – Подпрограмма)
Основание для разработки Подпрограммы	Закон Республики Бурятия от 09 ноября 2007 года № 2595-III «О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008-2010 годы и на период до 2017 года», Республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства Республики Бурятия от 19 октября 2010 года № 444, Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Закаменский район» на 2008-2010 г.г. и на период до 2017 года
Заказчик Подпрограммы	Администрация муниципального образования «Закаменский район»
Основные разработчики Подпрограммы	Муниципальное учреждение «Управление сельского хозяйства»
Исполнители основных мероприятий Подпрограммы	МУ «Управление сельского хозяйства», организации АПК, администрации сельских поселений
Цели и задачи Подпрограммы, важнейшие целевые показатели	Основная цель Подпрограммы – рост объемов производства продукции АПК для повышения обеспеченности населения района собственными продуктами питания, организаций пищевой и перерабатывающей промышленности – сырьем местного производства за счет создания технологических и экономических условий интенсивного развития специализированных с учетом природно-климатических условий отраслей АПК. Задачи Подпрограммы: - реализация инвестиционных проектов в приоритетных отраслях АПК; - техническое и технологическое перевооружение сельскохозяйственного производства; - повышение продуктивности в отраслях АПК; - увеличение доли товарного производства сельскохозяйственной продукции.
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	Сроки реализации Подпрограммы. Этапы реализации Подпрограммы: I этап – 2011-2012 годы, II этап – 2012-2017 годы, III этап – 2017-2020 годы.
Объемы и источники финансирования Подпрограммы в целом, по годам реализации и направлениям.	Требуется средств для реализации подпрограммы всего на 2011–2020 годы 592,4 млн. рублей.*
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	Достижение в 2020 году к уровню 2009 года: - роста производства продукции сельского хозяйства в 2,2 раза.

	- роста производительности труда в сельском хозяйстве – в 1,9 раза, в перерабатывающих отраслях – в 3,4 раза; - роста среднемесячной заработной платы в сельскохозяйственных организациях в 7,7 раза; - роста объема реализации продукции сельскохозяйственными организациями до 304,3 млн. рублей; - роста налоговых платежей в бюджет по организациям агропромышленного комплекса до 4,5 млн. рублей.
--	--

* Объемы и источники финансирования будут корректироваться после утверждения бюджетов всех уровней за соответствующий период.

Введение

Подпрограмма «Развитие приоритетных отраслей АПК на 2011–2017 годы и на период до 2020 года» определяет основные параметры развития агропромышленного комплекса Закаменского района на указанный период, мероприятия по их достижению, потребность средств на реализацию мероприятий и ожидаемый эффект от их вложения. Подпрограмма включает в себя приоритетные направления развития агропромышленного комплекса Закаменского района, определенные согласно зонированию в рамках республиканской целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011-2017 годы и на период до 2020 года».

Подпрограмма определяет цели и задачи, указанные в Комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования «Закаменский район».

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Неустойчивое производство растениеводческой продукции в районе обусловлено как экстремальными природно-экономическими условиями, так и неудовлетворительным состоянием плодородия сельскохозяйственных угодий. Из имеющейся в наличии 11 тыс. га пашни находится в обработке только 47-48%. Из-за ограниченности финансовых ресурсов сельскохозяйственные предприятия ежегодно не в полном объеме проводят агротехнические мероприятия. Ежегодно вносится минеральных удобрений не больше 1 % от потребности. Не проводятся работы по коренному и поверхностному улучшению почвы, происходит деградация сельскохозяйственных угодий. Необходима инвентаризация земель сельскохозяйственных угодий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земельных угодий. Положительная динамика поголовья мясного стада КРС за последние годы, происходящая за счет реализации мероприятий муниципальной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Закаменского района 2006-2015 годы», требует обеспечения соответствующей сбалансированной кормовой базы, которая невозможна без применения современных технологий в заготовке и приготовлении кормов. В то же время эффективное функционирование отрасли животноводства имеет большое социальное значение, поскольку определяет обеспечение населения высокопитательными продуктами, а также экономический потенциал сельскохозяйственных товаропроизводителей. Экстенсивный путь развития мясного скотоводства отрицательно сказывается, во-первых, на продуктивных качествах сельскохозяйственных животных, во-вторых, вызывает недостаток кормовых угодий при традиционном кормопроизводстве, разрушает ботанический состав кормов. Интенсификация отрасли на основе инвестиционных проектов, подразумевающих техническое и технологическое перевооружение, внедрение научных методов в повышение продуктивности – единственный путь дальнейшего развития отрасли.

В Закаменском районе в последнее время наблюдается снижение поголовья овец.

Поголовье овец в Закаменском районе

Годы	Ед. изм.	Количество
2006	гол	10478
2007	гол	9648
2008	гол	8408
2009	гол	8384
2010	гол	7977

Между тем, спрос на баранину очень высок. Так как овца у местного населения – «ритуальное животное», ни один праздник, ни одно мероприятие не обходится без баранины. Из-за сокращения поголовья овец в последние годы наблюдается приобретение населением овец живым весом в селах соседнего Джидинского района. Также затруднено бесперебойное снабжение бараниной специализированного кафе «Монгольская кухня» ввиду недостатка сырья в районе. Намеченное развитие всех видов туризма (экотуризм, этнотуризм, сельский туризм) порождает большой спрос на экологически безопасные, натуральные принадлежности для туристических походов – спальные мешки, сумки для конных переходов и т.д. изготовленные из шерсти и кожи животных. Также нельзя не учесть потребность в постельных принадлежностях для устройства участников зимних сельских спортивных игр 2013 года, проведение которых намечено в Закаменском районе.

Специфика природного ландшафта района располагает к разведению табунных лошадей. Продукция табунного коневодства – самое дешевое сырье для перерабатывающей промышленности. Также известно, что потребление конины благотворно влияет на последствия повышенного радиационного фона, который имеет место быть в нашем районе.

В пищевой и перерабатывающей отрасли основное внимание уделяется организации переработки продукции животноводства. За 2 года деятельности после восстановления Закаменский мясокомбинат принял на убой 2989 голов сельскохозяйственных животных. В проекте организация глубокой переработки мяса, в целом готов к запуску цех по производству полуфабрикатов.

2. Основные цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является создание технологических и экономических условий интенсивного развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса района.

Для достижения намеченной цели необходимо решить следующие задачи:

- реализация инвестиционных проектов в приоритетных отраслях АПК;
- техническое и технологическое перевооружение сельскохозяйственного производства;
- повышение продуктивности в отраслях АПК;
- увеличение доли товарного производства сельскохозяйственной продукции.

4. Перечень и описание программных мероприятий.

Перечень основных мероприятий определен по каждой приоритетной отрасли агропромышленного комплекса района:

- I. Развитие мясного скотоводства.
- II. Развитие овцеводства.
- III. Развитие табунного коневодства.
- IV. Развитие кормопроизводства.
- V. Развитие перерабатывающих производств.

Индикаторы реализации подпрограммы приведены в таблицах 1, 2 к программе.

I. Развитие мясного скотоводства.

Закаменский район в силу своих природно-климатических условий больше ориентирован на развитие мясного скотоводства, чем молочного. В этих условиях и при сложившихся ценах на говядину наиболее эффективным является выращивание мясного крупного рогатого скота при максимальном использовании пастбищ. Слабым звеном в производстве говядины

остается низкий прирост живой массы молодняка, который составляет 250-300 грамм в сутки вместо 700 грамм и выше. Для стимулирования развития мясного скотоводства задуман проект «Интенсивное доращивание и откорм молодняка КРС», запланированный на кормовой базе зерносеющих предприятий района. Требуют продолжения начатые в племенных репродукторах района (СПК «Михайловка», СПК «Мыла», СПК «Дабата») мероприятия по улучшению породных качеств скота в хозяйствах всех категорий. На настоящее время недостаток в высокопородных животных ощущается в крестьянско-фермерских хозяйствах и стадах населения района. В перспективе – создание новых племенных репродукторов на базе КФХ Бадмаева А.Б., Ардаевой И.Н. и развитие существующих племенных репродукторов СПК «Михайловка» и СПК «Мыла» до племенных заводов.

II. Развитие овцеводства.

Для увеличения численности овец разработаны следующие мероприятия:

- создание новых ИП для организации овцеводческих товарных ферм;
- реконструкция существующих помещений, строительство новых кошар;
- организация ОТФ с использованием лизинговых и арендных отношений;
- оснащение ОТФ малогабаритной техникой, средствами малой механизации через ООО «Закамагролизинг»;
- создание устойчивой кормовой базы для овцеводства за счет введения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий, и также путем оформления заказов на производство кормов в зерновые хозяйства;
- организация искусственного осеменения на базе ООО «Айболит»;
- организация мобильного передвижного стригального пункта;
- организация первичной обработки шерсти (сортировка, прессование);
- восстановление линии по убою мелкого рогатого скота на Закаменском мясокомбинате.

III. Развитие табунного коневодства.

Одной из высокорентабельных отраслей животноводства является табунное коневодство. В перспективе ставится задача за счет внедрения селекционной программы в районе открыть репродуктивную ферму по разведению бурятской породы лошадей на базе крестьянских хозяйств сел верхнего куста.

IV. Развитие кормопроизводства

В данном направлении ставится задача укрепления кормовой базы отраслей животноводства и в этой связи предусматриваются следующие программные мероприятия:

- оптимизация структуры использования пашни, увеличение доли посевов зернобобовых культур и однолетних трав;
- сохранение и улучшение почвенного плодородия за счет применения минеральных и органических удобрений, средств химической защиты растений, своевременного проведения всех агротехнических мероприятий, проведения коренного и поверхностного улучшения земельных угодий;
- внедрение научной системы сортообновления и сортосмены;
- внедрение новых технологий в кормопроизводство и кормоприготовление за счет приобретения новой кормозаготовительной техники.

V. Развитие перерабатывающих производств.

Для повышения эффективности организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, создания новых мощностей и повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции необходима реализация ряда мероприятий:

- техническое перевооружение и модернизация производства;
- внедрение новейших технологий в производстве продукции, в том числе при расфасовке и упаковке продукции;
- расширение ассортимента выпускаемой продукции;
- развитие маркетинговых служб организаций;
- организация интегрированных структур с участием сельхозтоваропроизводителей.

В числе первоочередных мероприятий можно отметить расширение мясокомбината, запуск цеха полуфабрикатов, консервного цеха и, также, организацию молокоперерабатывающих производств, цеха по выпуску концентрированных кормов.

Подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования на селе»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования на селе» (далее – подпрограмма)
Основание для разработки подпрограммы	Закон Республики Бурятия от 09 ноября 2007 года № 2595-III «О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008-2010 годы и на период до 2017 года», Республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства Республики Бурятия от 19 октября 2010 года № 444, Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Закаменский район» на 2008-2010 г.г. и на период до 2017 года
Государственный заказчик подпрограммы	Администрация муниципального образования «Закаменский район»
Основные разработчики подпрограммы	Муниципальное учреждение «Управление сельского хозяйства»
Цель и задачи подпрограммы	Основные цели подпрограммы: создание благоприятных и стимулирующих условий для развития малых форм хозяйствования на селе. Основные задачи подпрограммы: - обеспечение устойчивого развития сельских территорий - повышение уровня жизни и занятости сельского населения - развитие потребительской кооперации на селе, несельскохозяйственных видов деятельности по промыслу, заготовке и переработке дикоросов, бытовому и другому обслуживанию.
Сроки реализации подпрограммы	2011–2017 годы и на период до 2020 года.
Перечень основных мероприятий подпрограммы	- субсидирование части затрат по уплате процентов сельскохозяйственными малыми предприятиями (СМП): К(Ф)Х, сельскими потребительскими кооперативами, ЛПХ по привлеченным кредитным ресурсам и займам, в т.ч. сельским кредитным кооперативам по привлечению кредитных ресурсов для пайщиков с ограничением маржи по займам, - субсидирование на компенсацию части затрат по проведению кадастровых работ, - поставка племенного скота хозяйствам населения через финансовый лизинг; - организация закупки сельскохозяйственной продукции у производителей малых форм хозяйствования.
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	МУ «Управление сельского хозяйства», организации АПК, администрации сельских поселений
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Требуется средств для реализации подпрограммы всего на 2011–2020 годы – 75,5 млн. руб.
Ожидаемые результаты	Реализация комплексных и целенаправленных мероприятий

реализации подпрограммы	подпрограммы к 2020 году обеспечить объёмы заготовки молока 730 тонн, мяса – 1500 тонн, увеличение товарности ЛПХ – на 20%.
Система организации контроля за исполнением подпрограммы	Контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляется в соответствии с действующим порядком реализации целевых программ

* Объёмы и источники финансирования могут корректироваться после принятия бюджетов на очередной год и плановый период

1. Постановка проблемы и необходимость разработки программных мероприятий

За годы рыночных преобразований малые формы хозяйствования на селе (крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства) стали неотъемлемой частью сельской экономики и народного хозяйства в целом.

Основными проблемами, стоящими перед владельцами личных подворий и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, являются: низкий процент охвата кредитованием крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, отсутствие системы закупок сельскохозяйственной продукции, что существенно сдерживает наращивание объёмов их производства. Население и фермеры вынуждены самостоятельно искать покупателей на свою продукцию, что сопряжено со значительными затратами. Характерными особенностями личного сектора сельского хозяйства Закаменского района, как и Республики Бурятия, является то, что он функционирует в условиях слабо развитой, элементарной материально-технической базы, сильно зависит как в сфере производства, так и обращения, от крупных сельскохозяйственных и торговых предприятий. Поэтому населению приходится решать такие проблемы, которые в условиях стабильности экономики страны не стоят перед крупным сельскохозяйственным производством: как выполнить технологические процессы в животноводстве, заготовить достаточное количество кормов для животных, облегчить труд по уходу за ними, реализовать излишки сельскохозяйственной продукции и другие. По мере ухудшения экономического положения сельскохозяйственных предприятий, износа техники в них появились трудности в проведении основных сельскохозяйственных работ на земельных участках населения во время сеноуборочных работ.

В основе любого сельскохозяйственного производства – земля, являющаяся главным средством производства, в том числе и для личного подсобного хозяйства. Казалось бы, объём получаемой продукции должен быть прямо пропорционален земельным площадям, находящимся в распоряжении сельхозтоваропроизводителей. Но личные подсобные хозяйства демонстрируют парадокс, опровергающий эту логическую установку. Это объясняется структурой производимой продукции и розничными ценами на нее, перераспределением не только продукции общественных хозяйств (корма, зерно, др.), но и общественных земель в пользу хозяйств населения, помощью хозяйствам населения техникой, транспортом, другими услугами, содержанием социальной сферы и т. д. Уменьшение посевных площадей, скота и птицы, тракторов, комбайнов, другой техники в сельскохозяйственных организациях привело к резкому сокращению рабочих мест на селе и увеличению числа людей, свободных от работы в сельхозпредприятиях. Примитивные технологии производства продукции, огромные затраты ручного труда, старение и сокращение сельского населения, отсутствие правового статуса личных хозяйств, трудности со сбытом продукции, уменьшение возможности приобретения молодняка скота и птицы заставляют задуматься о путях развития данного сектора аграрного комплекса. Использование резервов увеличения производства продукции ЛПХ тесно связано с условиями ее реализации. В отличие от общественных предприятий, сельские семьи производят и продают молоко, мясо, картофель и другие продукты в небольших

количествах. Сложность их сбыта и закупки определяется тем, что значительная часть сельского населения живет в мелких населенных пунктах, удаленных от городов и железнодорожных станций. К некоторым малым селам не проведены благоустроенные дороги. При общей тенденции расширения личных подсобных хозяйств, увеличения поголовья животных, выделения дополнительных земельных угодий логично было бы предположить, что увеличивается товарная часть продукции личных подворий. Однако, в настоящее время товарно-денежные отношения иногда реализуются за счет регулярной продажи молока, мяса, рыбы, картофеля, овощей на рынках, на автомагистралях, заготовительным организациям, перекупщикам сельскохозяйственной продукции. Устоявшихся организованных рынков сбыта продукции тоже большей частью нет. При реализации продукции жители пользуются услугами посредников и перекупщиков, следствием чего являются сильно заниженные цены на реализуемую продукцию.

Ещё одной существенной причиной, сдерживающей развитие данных категорий хозяйств, является отсутствие системы обеспечения личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств качественными семенами, удобрениями, средствами защиты растений, кормами, молодняком скота, топливом, мини-техникой. Хозяйства испытывают существенные трудности в получении рыночной информации, консультационных услугах правового, экономического и технологического характера.

Сложившееся положение требует комплексного решения вопросов развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, усиления государственной поддержки этого сектора сельскохозяйственного производства.

Развитие сельскохозяйственной кооперации является интегральной, неотъемлемой частью рыночной трансформации, которая в настоящее время происходит в аграрном секторе.

Государственная политика по поддержке ЛПХ в последнее время осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков продукции, сырья и продовольствия, основой которой послужили направления поддержки, обозначенные в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК». Государственная поддержка малых форм хозяйствования осуществляется по направлениям льготного кредитования, заключающегося в предоставлении отсрочки платежа основного долга до 2 лет, а также в субсидировании части затрат по уплате процентных ставок. С начала реализации национального проекта в район привлечено льготных кредитов 198 млн. рублей, в том числе большая доля (68%) приходится на личное подворье.

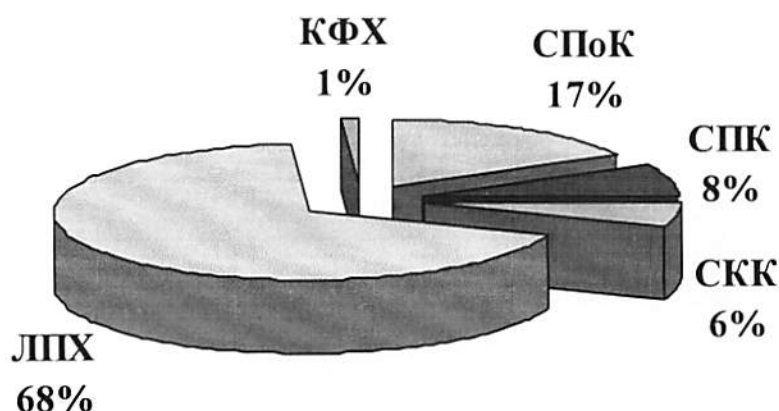


Рис. 1 Структура привлеченных кредитов

В настоящее время получателями прямой финансовой поддержки по программам развития сельского хозяйства являются только эффективно функционирующие, прибыльные сельскохозяйственные организации, крупные крестьянско-фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели. Участие ЛПХ в конкурсах, проводимых Министерством сельского хозяйства по реализации региональных программ, а также Республиканским агентством поддержки малого предпринимательства и инновационных технологий, возможно только при изменении правового статуса. В районе создан Фонд поддержки малого предпринимательства для помощи в залоговом обеспечении предпринимателям. Активное участие закаменцев в конкурсе «Начинающий предприниматель» дало

положительные результаты. Шесть новых предпринимателей получили субсидии по 200-300 тысяч рублей, в том числе два – по сельскохозяйственному направлению.

По результатам анализа выявлены следующие проблемы:

- сложная система кредитования малых форм хозяйствования;
- низкая товарность продукции, производимой в ЛПХ и КФХ;
- отсутствие заготовительной сети, отсутствие собственной отлаженной системы сбыта сельскохозяйственной продукции, производимой малыми формами хозяйствования;
- отсутствие залоговых и гарантийных фондов для кредитования малых форм хозяйствования, в т.ч. СПоК.

Дальнейшее увеличение числа сельскохозяйственных потребительских кооперативов позволит сельхозтоваропроизводителям улучшить свое положение на рынке, получить прямой доступ к потребителям и производителям современной сельскохозяйственной техники (комбайнов, тракторов и др.), получить кредитные ресурсы, увеличить доходы хозяйств и уменьшать собственные затраты, др. Ноу-хау, примененное Правительством республики в Хоринском районе в качестве пилотного проекта», по переводу личных подсобных хозяйств в ИП с одновременным их объединением в кооперативы или интегрированные структуры в нашем районе нашло отражение только в первой части. Более 300 ЛПХ создали свое ИП, но дальнейшее их массовое развитие поодиночке представляется трудным. Поэтому надо предусмотреть такие мероприятия, которые дали бы возможность для развития новых ИП. Оптимальный вариант, на наш взгляд, создание мясного подкомплекса на основе объединения хозяйств всех форм собственности модель интеграции Закаменского мясокомбината с сельскими товаропроизводителями, в том числе и с личными подсобными хозяйствами.

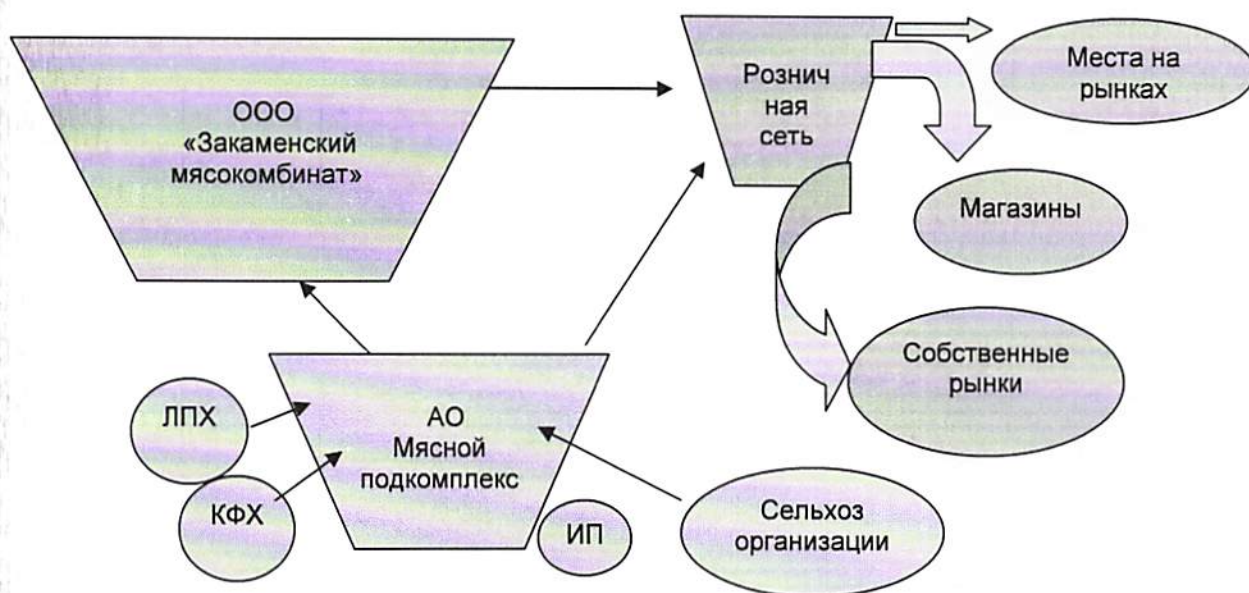


Рис.2 Модель мясного холдинга

Овощеводство, как отрасль сельского хозяйства, в Закаменском районе может получить развитие только по пути малого предпринимательства. Начатые в рамках мероприятий по снижению напряженности на рынке труда проекты по круглогодичному выращиванию овощей могут послужить примером для предпринимателей, желающих заняться овощеводством.

В настоящее время важное значение приобретает развитие на селе малого предпринимательства как в сфере производства несельскохозяйственной продукции, так и в сфере услуг. Эта деятельность обеспечивает сельскому населению повышение занятости и расширению ее видов, снижения сезонности производства, способствует росту доходов и благосостоянию сельских жителей, более полному использованию местных ресурсов. Возрождению сельских промыслов, расширению предпринимательской деятельности на селе

способствует относительная дешевизна рабочей силы, земли и помещений.

Необходимость развития малого предпринимательства на селе в сфере производства несельскохозяйственной продукции и в сфере услуг обусловлена следующими причинами:

1. Сглаживаются риски и сезонный характер производства, так как промышленное производство, в отличие от сельскохозяйственного, является менее зависимым от погодно-климатических условий и мало зависит от сезонов года.

2. Создаются дополнительные рабочие места, привлекается невостребованная рабочая сила.

3. Внедрение производств малой промышленности и сферы услуг позволяет более полно использовать имеющиеся на селе экономические факторы производства.

4. Развитие народных промыслов внесет весомый вклад в насыщение местного рынка товарами широкого потребления.

Состояние предпринимательства в сельских местностях Республики Бурятия показывает, что достигнутый к настоящему времени уровень развития малого предпринимательства недостаточен для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса-предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет частнопредпринимательской инициативы у значительной части экономически активной части населения, снижения социальных нагрузок на расходы бюджетов всех уровней. Причина в отсутствии целостной правовой и экономической базы для обеспечения устойчивого развития малого предпринимательства как важнейшего социально-экономического компонента, роль которого в жизни сельского населения в ближайшие годы будет возрастать.

Решение этих вопросов возможно только за счет реализации мероприятий, изложенных в настоящей подпрограмме.

2. Основные цели, задачи, индикаторы, сроки и этапы реализации подпрограммы

Основные цели подпрограммы: создание благоприятных и стимулирующих условий для развития малых форм хозяйствования на селе.

Основные задачи подпрограммы:

- обеспечение устойчивого развития сельских территорий,
- повышение уровня жизни и занятости сельского населения,
- развитие потребительской кооперации на селе, несельскохозяйственных видов деятельности по промыслу, заготовке и переработке дикоросов, бытовому и другому обслуживанию.

Индикаторы реализации подпрограммы приведены в таблицах 1, 2 к программе.

Сроки и этапы реализации подпрограммы: 2011–2017 годы и период до 2020 года.

3. Перечень мероприятий подпрограммы

Перечень мероприятий подпрограммы, которые должны быть реализованы для решения задач и достижения поставленных целей, представлен в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения
1.	Создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по закупкам и обслуживанию крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйств.	Ежегодно
2.	Организация работы по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, находящихся в	Ежегодно

	крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйствах граждан.	
3.	Организация поставки малогабаритной сельскохозяйственной техники и средств малой механизации малым формам хозяйствования в лизинг через ООО «Закамагролизинг»	Ежегодно
4.	Обеспечение земель желающих заниматься КФХ, ЛПХ, садоводством, огородничеством.	Постоянно
5.	Организация пропаганды и рекламирования наиболее продуктивных пород скота, сортовых семян овощей и картофеля, высокоэффективных минеральных удобрений.	Постоянно
6.	Определение потребности населения в приобретении молодняка крупного рогатого скота, свиней, птицы, кормов, семян овощных культур, картофеля, посадочного материала плодовых и ягодных культур и принятие мер по их полному удовлетворению, применение системы финансового лизинга.	Ежегодно
7.	Рекомендовать сельскохозяйственным организациям районов: - расширять оказание населению услуг по реализации сельскохозяйственной продукции, вспашке приусадебных участков, заготовке и доставке кормов, передаче в аренду незанятых животноводческих помещений на договорной основе; - закреплять в долгосрочное пользование за владельцами личных подсобных хозяйств угодья для выпаса скота с учетом оптимальных норм и договоров на поставку продукции - в т.ч. организациям потребительской кооперации расширять оказание услуг владельцам личных подсобных хозяйств по прокату техники, сбыту и доставке произведенной продукции, развивать сеть малой переработки.	Постоянно
8.	Организовать торговлю сельхозпродуктами,купаемыми в КФХ, ЛПХ, через оптовые рынки городов, потребительских обществ.	Постоянно
9.	Создание стационарных закупочных пунктов в сельской местности с соответствующим техническим оснащением.	Ежегодно
10.	Обеспечение доступности рыночных площадок и торговой сети для крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйств путем закрепления необходимого числа торговых мест за производителями продукции.	Постоянно
11.	Выделение микрозаймов из республиканского и районного фонда поддержки малого предпринимательства на развитие производств субъектам малого предпринимательства.	ежегодно
12.	Продолжение создания теплиц для круглогодичного выращивания овощей	С 2011 года

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Реализация Программы будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета, а также федерального бюджета и внебюджетных источников, включающих собственные и заемные средства участников Программы (объемы указаны справочно).

В объемы финансирования мероприятий подпрограммы могут вноситься корректировки в соответствии с изменением ситуации в сфере занятости сельского населения республики, условий финансирования, нормативно-правовой базы и др.

Механизм привлечения средств реализуется в соответствии с мероприятиями подпрограммы, действующим законодательством Российской Федерации и Республики Бурятия.

5. Управление реализацией подпрограммы и контроль за ходом ее выполнения

Управление реализацией подпрограммы осуществляет заказчик Подпрограммы, который в установленном порядке предоставляет отчеты о ходе выполнения подпрограммы и эффективности использования выделяемых на её реализацию финансовых средств.

Контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляется в соответствии с действующим порядком реализации целевых программ.

6. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы

Реализация подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования на селе» позволит их владельцам внести соответствующий вклад в стабилизацию сельскохозяйственного производства. Реализация комплексных и целенаправленных мероприятий подпрограммы к 2020 году поспособствует переводу ЛПХ в ИП до 30% от численности в 2009 году, 100%-ному оформлению земельных участков в счет земельных долей, строительству 10 теплиц круглогодичного выращивания овощей, увеличению производства овощей до 1806 тонн, увеличению товарности ЛПХ – на 20%.

Реализация мероприятий программы будет способствовать:

- увеличению числа сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- увеличению удельного веса работающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- увеличению финансовых поступлений в бюджеты разных уровней;
- росту уровня жизни сельского населения.

Подпрограмма «Бууса»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Подпрограмма «Бууса» (далее – подпрограмма)
Основание для разработки подпрограммы	Закон Республики Бурятия от 09 ноября 2007 года № 2595-III «О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008-2010 годы и на период до 2017 года», Республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства Республики Бурятия от 19 октября 2010 года № 444, Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Закаменский район» на 2008-2010 г.г. и на период до 2017 года
Государственный заказчик подпрограммы	Администрации муниципального образования «Закаменский район»
Основные разработчики подпрограммы	Муниципальное учреждение «Управление сельского хозяйства»
Цель и задачи подпрограммы	1. Поддержка в организации личных подсобных хозяйств молодыми семьями, выезжающих на освоение отдаленных заброшенных земель. 2. Разгрузка близлежащих к селу пастбищ, улучшение ботанического состава трав, экологического и санитарного состояния населенных пунктов. 3. Уменьшение оттока молодежи из сел района. 4. Стабилизация и увеличение поголовья скота. 5. Увеличение производства сельскохозяйственной продукции. 6. Снижение безработицы в селах путем занятости в личных подсобных хозяйствах.
Сроки реализации подпрограммы	2011–2017 годы и на период до 2020 года.
Перечень основных мероприятий подпрограммы	Стимулирование создания молодыми семьями животноводческих стоянок, обустройства родовых поместий посредством: - выделения кредитов в виде молодняка скота, строительных материалов; - организации приобретения ими сельскохозяйственной техники и средств малой механизации в лизинг.
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	МУ «Управление сельского хозяйства», организации АПК, администрации сельских поселений
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Требуется средств для реализации подпрограммы всего на 2011–2020 годы – 5,0 млн. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Реализация мероприятий программы будет способствовать: – росту уровня жизни сельского населения;

	- росту занятости молодежи; - рациональному использованию сельскохозяйственных угодий района; - обеспечению поставки молодняка скота для интенсивного доращивания и откорма на откормочных площадках района.
Система организации контроля за исполнением подпрограммы	Контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляется в соответствии с действующим порядком реализации целевых программ

1. Постановка проблемы и необходимость разработки программных мероприятий

Закаменская районная программа «Поддержка молодых семей», разработанная в 1998 году, с одобрения и поддержки Президента и Правительства Республики Бурятия была принята модельной для разработки республиканской Программы. Основной задачей программы стала стабилизация и развитие агропромышленного производства после аграрной реформы.

В ходе аграрной реформы произошла реорганизация и реформирование практически всех хозяйств, что вызвало значительное сокращение поголовья скота в крупных хозяйствах с одновременным увеличением его в личных подсобных хозяйствах. Если до реформы увеличение общественного скота происходило за счет интенсивного использования отдаленных пастбищ, стоянок, то после все поголовье сосредоточилось в селах. Многократное увеличение нагрузки на землю вокруг сел значительно ухудшает продуктивность и ботанический состав трав на пастбище, отрицательно влияет на экологическое и санитарное состояние населенных пунктов. Ограниченность условий содержания животных в селах является главным фактором, сдерживающим увеличение поголовья скота. Такое положение дел приводит к оттоку молодежи из родных мест, создает безработицу, обостряет криминогенную обстановку.

За период реализации программы 152 молодые семьи выехали на отдаленные заброшенные земли для создания собственных хозяйств. Вложено 1 млн.36 тыс. рублей, в том числе из районного бюджета 450 тыс. рублей, которые выделялись молодняком скота, стройматериалами и т.д.

Также по федеральной программе «Социальное развитие села до 2010 года» ежегодно получают субсидию на строительство жилья 3-5 молодых семей, хотя желающих строить дома значительно больше.

Анализ социально-экономического развития села показывает, что происходит расслоение населения по денежным и имущественным доходам, есть большие различия в развитии одинаковых по численности дворов сел. В тех селах, в которых молодежь выезжает за пределы населенного пункта для организации своих хозяйств, как например, село Бортой, наблюдается стабильный рост поголовья скота, соответственно улучшается благосостояние населения.

К сожалению, кредитование личных подсобных хозяйств по льготному кредитованию предусмотрено только на строительство животноводческих помещений, тогда как выезжающим на новые места молодым людям необходима в первую очередь постройка жилья.

В настоящее время поданы заявки от 40 семей на выделение финансовой помощи для организации личного подсобного хозяйства за пределами села.

Продолжением программы «Поддержка молодых семей» становится программа «Бууса». Анализ состояния животноводческих точек по поселениям показывает, что более двадцати ранее функционировавших ферм пустуют. Это значит, что земельные угодья вокруг них зарастают кустарником и несъедобными травами, помещения приходят в непригодность.

**Количество животноводческих стоянок в разрезе поселений
Закаменского района.**

№ п/п	Сельское поселение	Количество животноводческих стоянок	В том числе		Заброшенные	
			зимние	летние	зимние	летние
1	Харацайское	2	2	-	1	1
2	Улекчинское	33	19	14	3	-
3	Михайловское	24	16	8	1	-
4	Усть-Бургалтайское	3	3	-	-	-
5	Хамнейское	13	9	5	1	-
6	Хуртагинское	26	18	8	2	-
7	Бургуйское	17	9	8	1	-
8	Ехэ-Цакирское	18	12	6	2	-
9	Дутулурское	14	10	4	-	-
10	Хужирское	5	5	-	-	-
11	Енгорбойское	22	14	8	-	-
12	Санагинское	80	35	25	3	1
13	Утатуйское	25	15	10	-	-
14	Далахайское	30	18	12	1	-
15	Мылинское	22	16	6	-	-
16	Бортойское	7	4	3	1	-
17	Цаган-Моринское	25	17	8	1	-
18	Шара-Азаргинское	23	14	9	1	-
19	Нуртинское	3	2	1	-	-
20	Холтосонское	8	6	2	-	-
21	Улентуйское	4	3	1	1	-
ИТОГО		404	247	138	19	2

2. Цели и задачи программы

2. Поддержка в организации личных подсобных хозяйств молодыми семьями, выезжающих на освоение отдаленных заброшенных земель.
2. Разгрузка близлежащих к селу пастбищ, улучшение ботанического состава трав, экологического и санитарного состояния населенных пунктов.
3. Уменьшение оттока молодежи из сел района.
4. Стабилизация и увеличение поголовья скота.
5. Увеличение производства сельскохозяйственной продукции.
6. Снижение безработицы в селах путем занятости в личных подсобных хозяйствах.

Меры для осуществления программы.

В целях достижения обозначенных задач необходимо:

1. Оказать помощь в кредитовании ЛПХ, выезжающим на освоение дальних заброшенных земель.
2. Организовать субсидирование полученных указанными ЛПХ кредитов.
3. Из предусмотренных в Подпрограмме средств выделить товарные кредиты:
 - а) в виде молодняка скота по следующей схеме:

1 вариант

Первый год - выдача кредита личным подсобным хозяйствам в натуральном выражении из средств, подлежащих возврату кредитополучателями программы «Поддержка молодых семей»

Второй год – так же

Третий год - уплата процентов за кредит (10%)

Четвертый год – возврат основного долга и уплата процентов за кредит путем передачи молодняка скота очередным заемщикам кредита.

Пятый и последующие – так же.

2 вариант

Кредитование возвращенными должниками телками и нетелями в количестве 5 гол. и возврат через 5 лет в количестве 6 гол. телок и нетелей или в виде стройматериалов для обустройства животноводческой точки с возвратом кредита молодняком скота.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Реализация Программы будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета, а также федерального бюджета и внебюджетных источников, включающих собственные и заемные средства участников Программы (объемы указаны справочно).

Механизм привлечения средств реализуется в соответствии с мероприятиями подпрограммы, действующим законодательством Российской Федерации и Республики Бурятия.

5. Управление реализацией подпрограммы и контроль за ходом ее выполнения

Управление реализацией подпрограммы осуществляет заказчик Подпрограммы, который в установленном порядке предоставляет отчеты о ходе выполнения подпрограммы и эффективности использования выделяемых на её реализацию финансовых средств.

Контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляется в соответствии с действующим порядком реализации целевых программ.

6. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы

Реализация подпрограммы «Бууса» позволит их участникам внести соответствующий вклад в стабилизацию сельскохозяйственного производства.

Реализация мероприятий программы будет способствовать:

- росту уровня жизни сельского населения;
- росту занятости молодежи;
- рациональному использованию сельскохозяйственных угодий района;
- обеспечению поставки молодняка скота для интенсивного доращивания и откорма на откормочных площадках района.